**Доклад**

**о результатах и основных направлениях деятельности финансового органа Администрации Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области за 2019 год**

**Раздел 1.Основные результаты деятельности в отчётном финансовом году и основные направления деятельности на среднесрочную перспективу**

Стратегические цели, а также тактические задачи, обеспечивающие достижение соответствующих целей, определены исходя из требований бюджетного законодательства Российской Федерации, бюджетных посланий Президента РФ о бюджетной политике, основных направлений бюджетной и налоговой политике Смоленской области, Починковского района и Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области (далее – Шаталовское сельское поселение).

Стратегическими целями являются:

1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств поселения.
2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития поселения.
3. Проведение эффективной политики в области доходов.
4. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

**Цель 1. Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области.**

Данная цель состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств бюджета муниципального образования Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области (далее - бюджет сельского поселения) установленных нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, заключенными органами местного самоуправления. Для обеспечения устойчивости бюджетной системы необходимо обеспечивать соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансового обеспечения этих функций.

Административные функции по достижению данной цели заключаются в организации и обеспечении своевременной и качественной подготовки проекта решения о бюджете сельского поселения, исполнения бюджета сельского поселения и формирования бюджетной отчетности; в создании условий для повышения качества управления бюджетом сельского поселения.

При формировании бюджета сельского поселения и организации его исполнения учитывается необходимость обеспечения всех расходных обязательств Шаталовского сельского поселения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации реестр расходных обязательств ведется с целью учета расходных обязательств Шаталовского сельского поселения и определения объема средств бюджета Шаталовского сельского поселения, необходимых для их исполнения. Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета сельского поселения.

На реализацию муниципальных программ в 2019 году было направлено 23006,5 тыс. рублей (70,6 процента всех расходов).

На основании проведенной оценки бюджетной эффективности муниципальными заказчиками муниципальных программ внесены изменения в действующие муниципальные программы с учетом оптимизации бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий и проведена корректировка целевых показателей реализации программ на текущий финансовый год и плановый период. Определена необходимость их дальнейшей реализации с учетом внесенных корректировок по прогнозируемым проблемам для достижения поставленных целей в решении вопросов социально-экономического развития Шаталовского сельского поселения.

Тактическими задачами Администрации сельского поселения в рамках данной цели являются следующие.

Тактическая задача 1.1. Формирование проекта решения о бюджете муниципального образования Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области.

Решение данной задачи предполагает осуществление своевременной и качественной разработки проекта бюджета Шаталовского сельского поселения.

При решении данной задачи разрабатывается организационный план, устанавливающий порядок и сроки разработки проекта бюджета Шаталовского сельского поселения, составляется прогноз основных параметров бюджетной системы.

Администрация поселения организует и обеспечивает формирование проекта бюджета Шаталовского сельского поселения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Ключевым условием разработки проекта бюджета сельского поселения является надежность и обоснованность бюджетных прогнозов. Важным элементом также является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта бюджета сельского поселения.

В целях формирования бюджета Шаталовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проект решения о бюджете формировался с учетом сложившихся экономических условий, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, внесены в Совет депутатов Шаталовского сельского поселения в установленный срок- 15 ноября 2018 года. Были подготовлены и проведены публичные слушания по проекту местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Конечным результатом решения данной задачи является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства бюджет Шаталовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Тактическая задача 1.2. Организация исполнения бюджета Шаталовского сельского поселения и формирование отчетности об исполнении бюджета Шаталовского сельского поселения.

Решение данной задачи предполагает эффективную организацию исполнения бюджета сельского поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. В этих целях обеспечивается:

составление и ведение в рамках утвержденного бюджета сводной бюджетной росписи бюджета Шаталовского сельского поселения и ежеквартального кассового плана исполнения бюджета Шаталовского сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета Шаталовского сельского поселения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решением о бюджете Шаталовского сельского поселения и сводной бюджетной росписью бюджета Шаталовского сельского поселения;

доведение главным распорядителям средств бюджета Шаталовского сельского поселения предельных объемов оплаты денежных обязательств по кассовому плану исполнения бюджета Шаталовского сельского поселения;

управление средствами на едином счете бюджета Шаталовского сельского поселения;

расходование средств бюджета Шаталовского сельского поселения.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета Шаталовского сельского поселения позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и использования бюджетных средств информацию, обеспечить подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, оценить их финансовое состояние.

Годовой отчет об исполнении бюджета Шаталовского сельского поселения

за 2019 год сдан своевременно. Годовая бухгалтерская отчетность представлена в установленные сроки. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исполнение бюджета Шаталовского сельского поселения обеспечено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений, в том числе по объему долга и дефицита бюджета.

Конечным результатом решения данной задачи является исполненный с

минимальным по значению и с максимально обоснованным отклонением от утвержденных решением о бюджете Шаталовского сельского поселения параметров бюджета, а также своевременно составленный согласно законодательным требованиям отчет об исполнении бюджета Шаталовского сельского поселения.

Тактическая задача 1.3. Создание условий для повышения качества управления бюджетом сельского поселения.

Для решения данной задачи обеспечивается:

* анализ нормативной базы, служащей основанием для возникновения расходных обязательств муниципального образования;
* взаимодействие с муниципальными заказчиками муниципальных программ в части планирования бюджетных ассигнований и их финансового обеспечения;
* реализация ряда иных мер.

Тактическая задача 1.4. Обеспечение финансового контроля.

Для решения данной задачи осуществляется финансовый контроль, предусмотренный бюджетным законодательством.

- по осуществлению внутреннего финансового контроля в целях соблюдения бюджетного законодательства;

- не превышения заявок главных распорядителей средств бюджета сельского поселения о предельных объемах финансирования над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями.

Дальнейшее совершенствование системы муниципального финансового контроля в Шаталовском сельском поселении напрямую связано с вносимыми изменениями в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. Целями указанных изменений являются:

-организация контроля за эффективным использованием бюджетных средств;

* определение методов и объектов муниципального финансового контроля;
* установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Конечным результатом решения задачи обеспечения финансового контроля и соблюдения муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов является обеспечение, соблюдения бюджетного законодательства, в том числе обеспечение целевого использования бюджетных средств.

Цель 2. Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения

Данная цель состоит в поддержании финансовой стабильности бюджетной системы сельского поселения путем проведения предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы, и обеспечения экономически обоснованного объема и структур муниципального долга Шаталовского сельского поселения.

В рамках достижения данной цели выполняются следующие мероприятия:

* выполняется функция по разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, ведению реестра бюджетных обязательств сельского поселения, проведению взвешенной долговой политики.

Тактическими задачами в рамках данной цели является следующие:

Тактическая задача 2.1. Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы.

Для решения данной задачи разрабатывается на основе ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации основные направления бюджетной и налоговой политики Шаталовского сельского поселения на трехлетний период, осуществляет формирование и ведение реестров расходных обязательств Шаталовского сельского поселения.

Решение данной задачи предполагает определение приоритетов бюджетной политики, улучшение качества прогнозирования основных бюджетных параметров на среднесрочную перспективу на основе прогноза социально-экономического развития Шаталовского сельского поселения с учетом обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы сельского поселения и сбалансированности бюджета.

Конечным результатом решения данной задачи являются сформированные приоритеты бюджетной политики Шаталовского сельского поселения на среднесрочный период, реестры расходных обязательств Шаталовского сельского поселения, а также своевременное исполнение принятых бюджетных обязательств.

Тактическая задача 2.2. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга сельского поселения.

Решением Совета депутатов Шаталовского сельского поселения «О бюджете Шаталовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов» заимствования у кредитных организаций не предусмотрены. По итогам 2019года просроченная задолженность по муниципальным внутренним заимствованиям отсутствует.

В 2019 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объем муниципального долга Шаталовского сельского поселения соответствует предельному нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга поселения в бюджете 2019года не планировались, т.к. заемные средства на исполнение расходных обязательств не привлекались.

Тактическая задача 2.3. Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения бюджета Шаталовского сельского поселения.

В рамках решения данной задачи формирование и исполнение местных бюджетов осуществляется по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам.

Формируются нормативно правовые акты, обеспечивающие эффективную систему управления муниципальными финансами. Разработано и действует решение Совета депутатов Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области от 11.04.2017г. № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Шаталовского сельского поселения Починковского района смоленской области», в редакции решения Совета депутатов Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области от 28.03.2018г. № 11.

В части организации бюджетного процесса учтены изменения федерального, областного бюджетного и налогового законодательства, в связи, с чем приведены в соответствие местные решения и иные нормативные правовые акты, приняты новые правовые акты Администрации Шаталовского сельского поселения.

В части применения бюджетной классификации ежегодно разрабатывается порядок применения бюджетной классификации в целях формирования проекта бюджета поселения.

Решение данной задачи и ее конечный результат состоит в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы, эффективном функционировании бюджетной системы сельского поселения, повышении качества и доступности бюджетной информации.

Цель 3. Проведение эффективной политики в области доходов

Данная цель состоит в проведении эффективной политики в области доходов путем, повышения собираемости основных налогов и обеспечения экономически обоснованной налоговой нагрузки.

В рамках достижения данной цели:

* разрабатывается и организует проведение мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки по налогам в бюджет Шаталовского сельского поселения.

Доходы местного бюджета на 2019годы в части налоговых и неналоговых доходов запланированы на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально- экономического развития Шаталовского сельского поселенияна2019-2021годы.

Достижение устойчивости и стабильности доходной части бюджета Шаталовского сельского поселения в среднесрочной перспективе происходит при планомерном увеличении доходов бюджетной системы, о чем свидетельствует динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Шаталовского сельского поселения.

Тактическими задачами в рамках данной цели является следующие

Тактическая задача 3.1. Повышение собираемости основных налогов.

В рамках поставленных задач и в результате проведенных мероприятий темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет по итогам 2019года составил 92,0 процента к факту 2018года. Это обусловлено снижением поступлений от продажи земли в бюджет поселения.

**Налоговые и неналоговые** доходы местного бюджета исполнены в сумме 8551,3 тыс. рублей.

Структура исполнения местного бюджета по основным источникам налоговых доходов представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План  2019г. | Исполнение  На | Процент  исполнения | Уд. вес в  сумме |
| 2 | 01.01.2020г.  3 | 4 | доходов  5 |
| **7593,2** | **7962,6** | **104,9** | **100,0** |
| 7129,5 | 7472,9 | 104,8 | 93,8 |
| 118,9 | 119,7 | 100,7 | 1,5 |
|  |  |  |  |
| 344,8  885496,6 | 370,1 | 107,3 | 4,7 |

1

Налоговые доходы

из них:

Налог на доходы физических лиц

Налог на имущество физических лиц

Земельный налог

В разрезе подгрупп налоговых доходов бюджетной классификации Российской Федерации наблюдается исполнение плана.

Структура исполнения местного бюджета по неналоговым доходам представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей План на 2019г.

Исполнение На 01.01.2020г.

Процент исполнения

Уд.вес в сумме доходов

1 2 3 **4** 5

**Неналоговые доходы 148,9 163,2 109,6 100,0**

Наименование показателей План на 2019г.

Исполнение На 01.01.2020г.

Процент исполнения

Уд.вес в сумме доходов

1 2 3 4 5

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)

Доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений

Акцизы, зачисляемые в дорожные фонды

78,4 78,5 100,1 48,1

65,0 65,0 100,0 39,8

5,5 19,6 356,4 12,1

369,8 425,5 115,1 100

Одной из приоритетных задач на текущий год остается сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.

Конечным результатом решения данной задачи являются увеличение налоговой базы и сокращение задолженности, как следствие, рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шаталовского сельского поселения.

Тактическая задача 3.2. Обеспечение экономически обоснованной налоговой нагрузки.

Для решения данной задачи обеспечивается:

- оценка эффективности и обоснованности налоговых льгот с дальнейшим сокращением числа малоэффективных преференций;

- мониторинг нормативных правовых актов представительных органов сельского поселения по установлению местных налогов, и подготовка рекомендаций по оптимизации налоговой нагрузки.

В целях повышения результативности практической реализации налоговой политики, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения утвержден Порядок оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот.

Проведена оценка потерь от фактически реализованных местных налоговых льгот, по итогам которой будут внесены соответствующие предложения в представительные органы муниципальных образований.

Оценка эффективности налоговых льгот за 2019год предусмотрена Планом мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению недоимки в бюджет Шаталовского сельского поселения

Конечным результатом решения данной задачи являются расширение налоговой базы с одновременным поддержанием оптимального уровня налоговой нагрузки.

Раздел II. **Результативность бюджетных расходов**

Оценка результативности бюджетных расходов осуществляется исходя из степени достижения стратегических целей, тактических задач и запланированных показателей. По всем целям, задачам запланированные показатели результатов были достигнуты.

В рамках стратегической цели 1 «Обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств сельского поселения» тактической задачи 1.1. Формирование проекта решения о бюджете Шаталовского сельского поселения и решения Совета депутатов о местном бюджете соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаются с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета, а также предусматривают ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Шаталовского сельского поселения.

В 2019году осуществлена подготовка бюджета на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов. Решение Совета депутатов Шаталовского сельского поселения «О бюджете Шаталовского сельского поселения на 2020год и на плановый период 2021и 2022 годов» сформировано на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020-2022годы.

В рамках реализации тактической задачи 1.2. «Организация исполнения бюджета Шаталовского сельского поселения, своевременное и правильное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета Шаталовского сельского поселения» в полном объеме обеспечивается доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решением о бюджете Шаталовского сельского поселения и сводной бюджетной росписью, а также предельных объемов оплаты денежных обязательств по заявленным и подтвержденным главным распорядителем расходам в соответствии с кассовым планом бюджета Шаталовского сельского поселения.

Местный бюджет исполнялся в 2019 году с учетом принципов программно-бюджетного планирования, исходя из необходимости соблюдения ограничений дефицита бюджета и муниципального долга, расходов на его обслуживание, предоставления муниципальных гарантий.

В целях обеспечения соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в течение 2019 года, муниципальным образованием проводились мероприятия по оптимизации функций муниципального управления и повышения эффективности их обеспечения.

Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов по состоянию на 01.01.2020 года отсутствует.

В основе бюджетных проектировок учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Шаталовского сельского поселения на 2020- 2022годы.

В рамках тактических задач

2.1. «Проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджетной системы»;

2.2«Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Шаталовского сельского поселения» проводилась взвешенная долговая политика, направленная на минимизацию муниципального долга Шаталовского сельского поселения и расходов на его обслуживание.

Так, по итогам 2019 года муниципальный долг Шаталовского сельского поселения составил 0 процентов при допустимом уровне 50,0.

Расходы на обслуживание муниципального долга Шаталовского сельского поселения не производились.

В рамках тактической задачи

2.3 «Методическое обеспечение деятельности в области составления и исполнения бюджета сельского поселения» в течение 2019года в части организации бюджетного процесса учтены изменения федерального, областного бюджетного и налогового законодательства.

В рамках достижения цели

3 «Проведение эффективной политики в области доходов» проводится комплекс мер, направленный на формирование устойчиво

собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию, поддержание оптимальной налоговой нагрузки.

В рамках реализации тактической задачи

3.1. «Повышение собираемости основных налогов» проводилась активная работа по сокращению налоговой задолженности.

В отчетном году продолжена работа Межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области (далее – комиссия) по рассмотрению вопросов, связанных с увеличением поступлений доходов в местный бюджет, сокращением количества убыточных организаций, в том числе организаций, имеющих низкий уровень оплаты труда, легализацией объектов налогообложения, сокращением задолженности по платежам.

В 2019 году на заседаниях комиссий заслушано 168 налогоплательщиков, в том числе 160 физических лиц. В результате в бюджет дополнительно поступило 102,0 тыс. рублей.

В целях координации действий Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области и налоговых органов Смоленской области по исполнению доходной части бюджета в 2019 году проводились иные совместные мероприятия, направленные на повышение собираемости налоговых платежей, а именно:

установлен постоянный контроль за полнотой и своевременностью уплаты налогов муниципальными бюджетными, казенными учреждениями в связи с отменой с 1 января 2014 года налоговых льгот по региональным и местным налогам в отношении данной категории налогоплательщиков;

проведена работа с физическими лицами, работающими в органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях, по сокращению недоимки по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц);

в целях повышения объемов поступлений налога на доходы физических лиц создавались условия для роста общего объема фонда оплаты труда в поселении, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проводились мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

для повышения собираемости единого сельскохозяйственного налога проводились мероприятия по расширению деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

приняты меры по усилению работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

актуализировалась налоговая база по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- принимались меры по улучшению качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местного бюджета;

- создавались условия для развития малого и среднего предпринимательства.

Специалист 1 категории Н.В.Федоренкова