

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области

ТОМ II

ПОЛОЖЕНИЕ

О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

Смоленск

2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	8
3. СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ	10
3.1. Прогноз численности населения	10
3.2 Мероприятия по развитию объектов социальной инфраструктуры	12
Учреждения образования	12
Учреждения здравоохранения и социального обеспечения	14
Учреждения культуры и искусства	14
Объекты потребительского рынка	15
Физкультурно – спортивные сооружения	16
Административно – деловые и хозяйствственные учреждения	16
3.3 Мероприятия по экономическому развитию сельского поселения	18
4. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОСНОВНЫМ ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ЗОНАМ	24
4.1 Мероприятия по развитию зон жилой застройки	24
4.2 Мероприятия по развитию центров населенных пунктов, системы общественных зон и комплексов	25
4.3 Мероприятия по сохранению историко – культурного наследия	26
4.4 Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры	27
Электроснабжение	27
Водоснабжение	28
Водоотведение	29
Ливневая канализация	30
Газоснабжение	31
Теплоснабжение	32
Связь	32
Санитарная очистка территории	32
Элементы внешней зоны	33
4.5 Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры	34
4.6 Мероприятия по охране окружающей среды	36
Мероприятия по охране воздушного бассейна	36
Мероприятия по охране водного бассейна	36
Мероприятия по охране почв	37
Мероприятия по защите от шума	37

4.7 Мероприятия по оптимизации территориального устройства и изменению границ населённых пунктов сельского поселения	38
5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	40
6. ТЕХНИКО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	42
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 Объекты исторического и культурного наследия (памятники истории и культуры)	46
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 Баланс земельного фонда Шаталовского сельского поселения на расчетный срок по категориям	48
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 Баланс земель Шаталовского сельского поселения по целевому назначению на расчетный срок	49

ВВЕДЕНИЕ

Проектная документация Генерального плана Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области (далее – Шаталовское сельское поселение, сельское поселение) соответствует требованиям Градостроительного, Земельного, Водного и Лесного кодексов Российской Федерации, областного закона от 25.12.2006 № 155-з «О градостроительной деятельности на территории Смоленской области», постановлению Администрации Смоленской области от 18.05.2007 № 188 «Об утверждении положения о составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Смоленской области», законам и иным нормативным актам Смоленской области и муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

Электронная версия проекта генерального плана адаптирована для работы с программным продуктом ГИС Нева.

Цифровая топографическая основа выполнена в системе координат МСК – 67, имеет возможность перевода в государственные системы координат.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Положение о территориальном планировании Шаталовского сельского поселения подготовлено в соответствии со ст. 23 Градостроительного кодекса РФ в качестве текстовой части материалов в составе проекта Генерального плана сельского поселения, содержащей цели и задачи территориального планирования, перечень мероприятий по территориальному планированию с указанием последовательности их выполнения.

Генеральный план направлен на определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан Российской Федерации и их объединений, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Генеральный план разработан и реализуется в пределах существующих границ Шаталовского сельского поселения.

В составе Генерального плана Шаталовского сельского поселения выделены следующие временные сроки его реализации:

І этап (первая очередь) – 2024 г.

ІІ этап (расчетный срок Генерального плана) – 2044 г.

В составе Генерального плана установлены:

- территориальная организация и планировочная структура территории сельского поселения;
- функциональное зонирование территории сельского поселения;
- границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства;
- даны предложения по изменению границ земель сельскохозяйственного назначения.

Проект Генерального плана оценивает основные конкурентные преимущества и природно – хозяйственные возможности территории, которые обосновывают целевые направления развития планируемой территории. Поддержка таких преимуществ и возможностей средствами территориального

планирования осуществляется в рамках ряда ограничений и соблюдения обязательных условий развития – социальных, природно – экологических, техногенных, инженерно – геологических и других. В силу этого содержание Генерального плана стремится к оптимизируемому компромиссу между существующими потребностями развития территории и социально – экономическими условиями, влияющими на характер решения актуальных и прогнозируемых в сельском поселении проблем.

С целью сохранения баланса государственных, муниципальных и частных интересов предложенные в составе Генерального плана градостроительные решения подлежат обязательному общественному обсуждению. Таким образом, Генеральный план, определяющий стратегию и тактику развития территории, является документом общественного согласия.

Генеральный план поселения разработан с учетом действующих в муниципальном образовании комплексных программ развития территории сельского поселения, с учетом предложений, содержащихся в «Схеме территориального планирования Смоленской области», «Схеме территориального планирования Починковского района Смоленской области».

Генеральный план сельского поселения состоит из текстовых и графических материалов и электронной версии проекта.

Графические материалы собраны в электронном виде отдельным томом, и включают в себя карты (схемы) масштабов от 1:2000 до 1:10000 в том числе:

- границы сельского поселения;
- границы существующих населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения;
- местоположение существующих и строящихся объектов местного значения сельского поселения;
- территории объектов исторического и культурного наследия;
- зоны с особыми условиями использования территорий;
- территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов

местного значения сельского поселения или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

Текстовая часть Положения о территориальном планировании включает в себя:

– анализ состояния территории, проблем и направлений её комплексного развития;

– перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения, включая: предложения по границам функциональных зон и параметрам их планируемого развития, характеристиках развития систем социального, транспортного и инженерно – технического обеспечения территории поселения, меры по защите территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по сохранению объектов культурного наследия местного значения, выделению резервных территорий, выполняющих санитарно – технические и средозащитные функции, предложения по установлению или изменению границ населенных пунктов, предложения по развитию планировочной структуры населенных пунктов;

– перечень основных факторов риска, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация проекта Генерального плана Шаталовского сельского поселения осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации Генерального плана.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Генеральный план поселения – документ территориального планирования, определяющий стратегию градостроительного развития сельского поселения.

Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения условия формирования среды жизнедеятельности, направления развития территории поселения, зонирование территории, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко – культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

Основной целью Генерального плана Шаталовского сельского поселения является обеспечение градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения, устойчивого социально – экономического, экологического, инженерно – технического и архитектурно – пространственного развития сельского поселения.

Цель разработки – формирование стратегии градостроительного развития Шаталовского сельского поселения до 2044 года.

Основные задачи – определение стратегических направлений градостроительной деятельности:

- создание условий для устойчивого развития территории сельского поселения;
- определение назначений территорий сельского поселения исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и других факторов;
- развитие социальной инфраструктуры путем упорядочения и дальнейшего строительства сети новых объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта;
- реконструкция и модернизация существующей инженерной инфраструктуры;
- модернизация существующей транспортной инфраструктуры;

- сохранение архитектурно – природного ландшафта, включающего памятники истории, культуры и зодчества, в целом, исторически ценной среды, сочетающей функции общественного центра и места проживания жителей;
- обеспечение экологической безопасности среды проживания и повышение устойчивости природного комплекса сельского поселения.

Принципы и средства решения задач:

- учет условий и предпосылок, в том числе сложившихся позитивных традиций;
- учет оценки градостроительных ограничений;
- формирование (модернизация и укрепление) иерархии планировочного каркаса;
- зонирование с выделением зоны активного экономического развития;
- определение мероприятий по территориальному планированию.

Учет внешних условий и предпосылок развития поселения

Внешние условия развития Шаталовского сельского поселения определяются, в первую очередь, его местом в Починковском районе Смоленской области, связями с другими поселениями, районами и регионами.

Учет градостроительных ограничений

Градостроительные ограничения и требования в выборе градостроительных решений базируются на положениях нормативных правовых документов федерального и областного уровня. Ограничения развития сельского поселения представлены в обосновывающих материалах.

3. СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

3.1. Прогноз численности населения

В целях настоящего генерального плана прогноз численности населения Шаталовского сельского поселения был рассчитан по двум сценариям:

- 1) на основе существующей демографической ситуации;
- 2) с учетом механической миграции населения в результате внедрения мероприятий, направленных на развитие сельского поселения;

При определении прогнозной численности населения Шаталовского сельского поселения учитывались положения «Концепции демографического развития Смоленской области на период до 2025 года»¹, которая учитывает особенности демографического развития Смоленской области и основывается на Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Для определения расчетной численности населения² (оптимистичный прогноз) в прогноз были заложены следующие тенденции естественного и миграционного движения:

- увеличение к 2044 году усреднённого общего коэффициента рождаемости с 11,47‰ до 15‰;
- снижение к 2044 году усреднённого общего коэффициента смертности с 17,81‰ до 10,0‰;
- положительная динамика коэффициента естественного прироста населения до 5‰ к 2044 году.

Положительное влияние на демографическую ситуацию в сельском поселении должен оказать дальнейший ежегодный миграционный прирост, преимущественно за счет трудовых мигрантов обоего пола.

Проектом предусматривается, что к 2044 году Шаталовское сельское поселение будет представлять собой развивающееся поселение с преобладанием населения в трудоспособном возрасте.

¹ Утверждена Указом Губернатора Смоленской области от 21.04.2008 № 12.

² Методика расчета численности населения представлена в Генеральном плане Шаталовского сельского поселения ТОМ I. Материалы по обоснованию.

Общая численность населения увеличится на 1465 человек (или на 12,47%) и составит 5194 человека.

С учетом вышеизложенного, проектные показатели Шаталовского сельского поселения на расчетный срок составят (таблица 1):

Таблица 1
Проектные показатели на расчётный срок до 2044 г.

Наименование сельского поселения	Проектная численность населения на расчетный срок, чел.	Проектная площадь сельского поселения, км ²	Проектная плотность населения сельского поселения, чел/м ²
Шаталовское сельское поселение	5194	115,17	45,10

Проектные показатели численности населения сельского поселения не противоречат рекомендациям утверждённых схем территориального планирования Смоленской области и Починковского района. Расчёт потребности в объектах местного значения Шаталовского сельского поселения проведён в соответствии с проектными показателями.

Решением демографической проблемы является проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие потенциала Шаталовского сельского поселения, которые позволят обеспечить, в первую очередь, миграционный приток населения (в основном, за счет молодых специалистов), а затем и естественный прирост, следствием чего, в свою очередь, станет рост коэффициента эффективности воспроизводства населения.

При оптимальном сочетании демографической, миграционной и экономической политике трудовые ресурсы не будут являться ограничивающим фактором развития территории Шаталовского сельского поселения.

3.2 Мероприятия по развитию объектов социальной инфраструктуры

С учетом имеющейся информации о текущем положении Шаталовского сельского поселения, а также на основании Постановления Администрации Смоленской области от 28.02.2014 № 141³ и прогноза численности населения, рассчитанного в Генеральном плане по оптимистичному сценарию, была спрогнозирована перспективная потребность населения в объектах социально – культурного и бытового обслуживания.

К 2044 году на территории Шаталовского сельского поселения необходимо ввести в действие целый ряд новых объектов, поскольку на сегодняшний день население сельского поселения не обеспечено некоторыми основными объектами социального и культурно – бытового обслуживания, а с учетом прогнозного прироста численности эта проблема становится особенно актуальной.

Учреждения образования

Целью образовательной политики Починковского района является создание системы образования, соответствующей актуальным и перспективным потребностям области, способствующей развитию свободной личности, способной реализовать себя в соответствии с запросами общества. Это определяет необходимость проведения оптимизации и рационализации сети образовательных учреждений.

1. Детские дошкольные организации.

С учетом перспективного прироста населения в Шаталовском сельском поселении возникает потребность в организации детских дошкольных учреждениях. Исходя из этого, рекомендуется предусмотреть максимально возможный охват детей дошкольными учреждениями за счет:

- разнообразия форм обслуживания – семейные (частные) детские учреждения на несколько детей, группы кратковременного пребывания и т.д.

³ Постановление Администрации Смоленской области № 141 от 28.02.2014 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Смоленской области «Планировка и застройка городов и иных населенных пунктов Смоленской области» в новой редакции.

Проектные предложения

Мероприятия на расчетный период:

- 1) организация деятельности частных детских садов или групп кратковременного пребывания в деревнях Шаталово, Мачулы, Дмитриевка и Льнозавод;
- 2) доведение общего количества мест в детских дошкольных учреждениях не менее чем до 146.

2. Общеобразовательные школы.

Количество школьных мест в Шаталовском сельском поселении (с учетом прогнозной численности населения) соответствует нормативной потребности, поэтому строительство дополнительных объектов не требуется.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

- 1) провести капитальный ремонт здания общеобразовательной школы в посёлке Шаталово с облагораживанием территории и модернизацией спортивных объектов;
- 2) провести капитальный ремонт здания общеобразовательной школы в деревне Мачулы с облагораживанием территории и модернизацией спортивных объектов.

Мероприятия на расчетный период:

- 1) обеспечивать односменное обучение с соблюдением радиусов доступности, в том числе путем обеспечения транспортной доставки детей в школу и обратно.

3. Внешкольные учреждения.

Увеличение числа населения дошкольного и школьного возраста на перспективу до 2044 года определяет необходимость организовать работу внешкольных учреждений в Шаталовском сельском поселении.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

- 1) организовать работу внешкольных учреждений в деревне Мачулы на территории общеобразовательной школы и пришкольной территории, с доведением общего числа мест не менее чем до 37.

Мероприятия на расчетный период:

- 1) организовать работу филиалов районных и межрайонных внешкольных учреждений, что будет способствовать обмену информацией, опытом работы, улучшению материальной базы.

Учреждения здравоохранения и социального обеспечения

Основным принципом построения системы лечебно – профилактической помощи населению является функциональное единство сети учреждений на основе единых нормативных потребностей городского и сельского населения с дифференциацией их по различным уровням обслуживания, на каждом из которых располагаются соответствующие типы лечебно – профилактических учреждений.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

- 1) провести капитальный ремонт и модернизацию фельдшерско – акушерского пункта в деревне Мачулы;
- 2) провести капитальный ремонт и модернизацию амбулатории в посёлке Шаталово;

Мероприятия на расчетный период:

- 1) организовать деятельность аптечного пункта в деревне Мачулы с доведением общей площади аптечной сети до 73 м².

Учреждения культуры и искусства

Развитие сети учреждений культуры и искусства предлагается осуществлять, с одной стороны, через структурную перестройку её системы с переходом от традиционных форм обслуживания с их узкой специализацией к предприятиям нового формата – многофункциональным объектам культурного обслуживания, включая клубные учреждения, приближенные к жилью, с набором помещений для различного вида любительских занятий с целью получения различными группами населения равных возможностей, с другой стороны – путём формирования мелких объектов различного назначения в жилых зонах.