

Возможности социально – экономического развития Шаталовского сельского поселения, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию представлены в таблице 25.

Таблица 25

Возможности	Угрозы
Экономические	
<ul style="list-style-type: none"> – привлечение инвестиций создание новых производств, новых видов продукции, новых брендов; – увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта промышленной и сельскохозяйственной продукции; – развитие малого предпринимательства; – сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес – сообщества в целях развития экономики; – развитие эффективной системы местного самоуправления; – достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах; – возможность и поддержка со стороны органов исполнительной власти; – ведение личного подсобного хозяйства с возможностью производства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции. 	<ul style="list-style-type: none"> – истощение природных ресурсов и сельскохозяйственных угодий в результате неэффективного и нерационального их использования; – нестабильность федерального и регионального законодательства; – зависимость сельского поселения от внешних инвестиций; – неэффективное ведение сельскохозяйственного производства; – значительное увеличение тарифов на газо-, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на экономическом состоянии организаций; – неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления; – сокращение собственных доходов бюджета, зависимость от бюджетных дотаций и субвенций из областного бюджета; – рост уровня безработицы населения, нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий.
Социальные	
<ul style="list-style-type: none"> – продолжение реформы ЖКХ; – формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости; – формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразовательных школ; – повышение уровня культуры и организации досуга населения; – наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления; – сохранение национальных традиций и исторического наследия; – укрепление правопорядка; – сохранение благоприятной экологической обстановки; – формирование институтов гражданского сообщества; – повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров. 	<ul style="list-style-type: none"> – ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности; – дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности; – неплатежи за жилищно – коммунальные услуги; – ухудшение экологической обстановки в связи с плохим качеством водоотведения в частном жилом секторе; – снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения ввиду недостаточного количества лечебных заведений; – повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг; – увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи.

В основу формулировки положений экономического развития Шаталовского сельского поселения, заложена модель сбалансированного, многоукладного социально – экономического кластера, в котором гармонично сочетаются элементы традиционного, индустриального и постиндустриального развития общества. В рамках модели размещение каждого из типов ведения хозяйства на территории сельского поселения происходит в соответствии со следующими основными положениями:

- размещение хозяйств с традиционным типом ведения землепользования наиболее оправданно в периферийных населенных пунктах;
- индустриальные предприятия размещаются в местах с высокой доступностью минеральных ресурсов, вдоль основных транспортных путей и в местах их пересечения, а так же в крупных населенных пунктах с организованной дорожной сетью, большим количеством рабочей силы и развитыми коммуникациями;
- постиндустриальные объекты могут размещаться в любом месте, где развиты телекоммуникационные системы.

Эти положения стали основой для разработки механизма многофакторного анализа, на основании которого были сформулированы рекомендации по возможным направлениям экономического развития населенных пунктов Шаталовского сельского поселения. В таблице 26 приводится базовый список факторов, которые учитывались при формулировке рекомендаций. В таблице 27 представлены результаты проведенного анализа – спектр возможных вариантов развития экономики каждого населенного пункта сельского поселения.

Таблица 26

Факторы, определяющие возможные направления социально – экономического развития населенных пунктов Шаталовского сельского поселения

Рекомендуемые направления и варианты социально – экономического развития	Факторы, определяющие рекомендацию
Традиционные промыслы	Размещение предприятий традиционных промыслов рекомендуется для большинства населённых пунктов в случае если: населённый пункт будет развиваться в основном по традиционному, рекреационному и рекреационно – сельскохозяйственному типу социально – экономического развития.

Рекомендуемые направления и варианты социально – экономического развития		Факторы, определяющие рекомендацию
Использование полезных ископаемых	Добыча полезных ископаемых	Размещение предприятий по добыче полезных ископаемых рекомендуется в случае если в окрестностях населённого пункта есть запасы полезных ископаемых
	Переработка полезных ископаемых	Размещение предприятий по переработке полезных ископаемых рекомендуется в случае если: 1. в окрестностях населённого пункта есть полезные ископаемые. 2. в населённом пункте достаточно трудовых ресурсов.
Лесная промышленность	Лесозаготовка	Развитие лесозаготовок рекомендуются для населённых пунктов, расположенных в непосредственной близости от больших массивов эксплуатационных лесов.
	Артельная деревообработка полного цикла	Предприятия артельной деревообработки рекомендуются размещать в случае если леса занимают более 50% окрестностей населённого пункта. Подразумевается, что сырьем для артелей служит древесина, получаемая в рамках рубок ухода и санитарных рубок в лесах всех категорий.
	Индустримальная переработка древесины	Предприятия рекомендуются к размещению в индустриально – сельскохозяйственных, промышленно – индустриальных населённых пунктах, располагающихся не далее 0,5 км от федеральных и региональных автодорог.
Сельское хозяйство	Развитие традиционного сельского хозяйства на базе ЛПХ	Развитие ЛПХ эффективно во всех населённых пунктах, кроме тех, где эффективнее развивать индустриальные формы коллективного сельского хозяйства и тех, которые располагаются в пригороде районного центра.
	Развитие индустриального фермерского сельского хозяйства	Развитие фермерских хозяйств рекомендуются в случае если: 1. в населённом пункте есть действующие КФХ; 2. населённый пункт обладает хорошей транспортной доступностью; 3. населённый пункт располагается вне пригородной зоны районного центра; 4. к населённому пункту подведены сети электроснабжения; 5. в населённом пункте достаточно трудовых ресурсов; 6. в окрестностях населённого пункта есть особо продуктивные сельскохозяйственные земли.
	Развитие СПК и АПК	Развитие СПК и АПК рекомендуется в случае если: 1. в населённых пунктах есть действующие СПК и АПК; 2. в населённых пунктах хорошо сохранилась производственная база АПК.
	Развитие небольших предприятий полного цикла переработки сельскохозяйственной продукции	Небольшие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции рекомендуются размещать в населённых пунктах с развитым производством сельскохозяйственной продукции вне зависимости от типа производителей.
	Организация сельских рынков	Сельские рынки рекомендуется размещать в населённых пунктах, располагающихся вблизи федеральных и региональных автодорог.

Рекомендуемые направления и варианты социально – экономического развития		Факторы, определяющие рекомендацию
Промышленное производство и наука	Организация небольших промышленных предприятий полного цикла производства	Рекомендовано для населённых пунктов индустриального типа развития.
	Организация крупных промышленных предприятий	Рекомендуется для населённых пунктов промышленно – индустриального типа развития с высоким экономико – демографическим рейтингом.
	Развитие научных центров	Рекомендовано для населённых пунктов, в которых они были до этого или для населённых пунктов, численность которых превосходит 5000 человек.
Система обслуживания	Логистика (обслуживание транспортных потоков)	Развитие терминалов рекомендовано для населённых пунктов индустриального типа развития, находящихся в непосредственной близости от федеральных автодорог, железнодорожных сортировочных станций, мест пересечения трасс транспортных коммуникаций регионального значения.
	Развитие предприятий придорожной инфраструктуры	Рекомендуется для населённых пунктов, находящихся в непосредственной близости от федеральных и региональных автодорог.
	Развитие предприятий торговли	Рекомендуется для населённых пунктов, находящихся в непосредственной близости от федеральных и региональных автодорог или общей численностью свыше 150 человек.
	Развитие предприятий туризма	Рекомендуется для населённых пунктов с высоким рейтингом природного или исторического потенциала.
	Развитие систем обслуживания рекреационного населения	Рекомендуется для населённых пунктов с высоким сезонным миграционным приростом.
	Развитие предприятий бытового обслуживания	Рекомендуется для населённых пунктов селитебного типа с численностью населения, включая сезонное, свыше 300 человек.

Таблица 27

Рекомендуемые направления и варианты социально – экономического развития населенных пунктов

Шаталовского сельского поселения (многофакторный анализ)

№	Населенный пункт	Использование ПИ			Сельское хозяйство			Промышленное производство и наука			Система обслуживания	
		Лесная промышленность	Лесная промышленность	Лесная промышленность	Сельское хозяйство	Сельское хозяйство	Сельское хозяйство	Промышленное производство и наука	Промышленное производство и наука	Промышленное производство и наука	Система обслуживания	Система обслуживания
1	Шаталово	+	-	-	-	-	-	-	-	-	+	+
2	Алексино	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Отделение	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	Дмитриевка	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	Козятники	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Льнозавод	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	Мачулы	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8	Мачулы – 1	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9	Митюли	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	Новоелье	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11	Шаталово – 1	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	Энгельгард–тovская	+	+	-	-	-	-	-	-	-	+	-

Данные многофакторного анализа (таблица 27) показывают наличие невысокого потенциала для развития Шаталовского сельского поселения. Часть населенных пунктов не имеет перспектив развития, большинство населенных пунктов перспективны для развития всего 2 – 4 направлений социально – экономической деятельности. Лишь два населенных пункта обладают возможностями для развития большего числа направлений.

Такое соотношение отражает будущие возможности эксплуатации территории, как рекреационно – сельскохозяйственной, однако в настоящее время эти возможности не реализованы.

Вероятные направления развития экономики поселения были определены на основании существующего ресурсного потенциала и хозяйственной специализации (таблица 28). Приводимые рекомендации учитывают сложившиеся связи, транспортную доступность, социально – экономический потенциал Шаталовского сельского поселения.

Важнейшим механизмом для решения развития поселения является создание условий, способов и механизмов повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Шаталовского сельского поселения при соблюдении балансов интересов власти, бизнеса и населения.

Для грамотного привлечения инвестиционных вложений необходима разработка подробного бизнес – плана, который будет учитывать все особенности проводимых процедур такой категории.

В настоящее время заполучить качественную финансовую поддержку невероятно сложно, что во многом объясняется несговорчивостью и боязнью многих инвесторов.

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и создания механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Шаталовского сельского поселения, способствующих устойчивому социальному – экономическому развитию, необходимо разработать план мероприятий по привлечению инвестиций в соответствии с инвестиционным паспортом Починковского района.

«Инвестиционным паспортом муниципального образования «Починковский район» Смоленской области» приоритетными направлениями для инвестирования

в экономику района являются:

- развитие сельскохозяйственного производства,
- строительство промышленных и перерабатывающих предприятий,
- жилищное строительство.

Администрации Шаталовского сельского поселения необходимо подготовить предложения по созданию инвестиционных площадок и проектов, связанных с развитием сельхозпроизводства, перерабатывающей промышленности и жилищного строительства.

На основе этих предложений формировать и вести реестры инвестиционных площадок и инвестиционных проектов в форме инвестиционных паспортов с размещением в свободном доступе на официальном сайте Администрации Шаталовского сельского поселения.

Таблица 28

Этап	Основные задачи
I. Первая очередь – до 2024 года	
Стабилизация ситуации на рынке труда. Начало реализации мероприятий плана.	Реализация проектов экономического развития Шаталовского сельского поселения: – развитие традиционных промыслов (населённые пункты сельского поселения); – устройство комплекса по выращиванию рыб осетровых пород с целью получения товарной продукции и производства пищевой икры в установках замкнутого водоснабжения (деревня Алексино); – создание личных подсобных хозяйств (населённые пункты сельского поселения).
Модернизация и перепрофилирование производства.	Продолжение реализации мероприятий по экономическому развитию Шаталовского сельского поселения: – реконструкция ферм для крупного рогатого скота (деревня Дмитровка, деревня Митюли); – строительство тепличного комбината (деревня Шаталово); – строительство предприятия по переработке лекарственных растений (населённые пункты сельского поселения); – создание личных подсобных хозяйств пчеловодства (деревня Мачулы, деревня Льнозавод, деревня Митюли).
II. Расчётный срок – до 2044 года	
Диверсификация экономики.	Завершение мероприятий по программе развития малого и среднего предпринимательства: – строительство убойного и разделочного цеха, холодильной камеры (деревня Мачулы); – развитие предприятий туризма (деревня Шаталово, деревня Митюли, деревня Энгельгардтовская); – реставрация объекта исторического и культурного наследия регионального значения – «Усадебный дом А. А. Энгельгардта II-я пол. XIX века».

Проектные предложения и мероприятия

Традиционные промыслы

В настоящее время ремесла и промыслы на территории Шаталовского сельского поселения не развиты.

Рекомендуется развивать следующие направления традиционного производства:

- 1) изготовление оригинальных (индивидуальных) продуктов питания на базе личных и фермерских хозяйств;
- 2) возрождение исторических промыслов: резьба по дереву, гончарное дело;
- 3) организация пунктов сбора, сушки и пакетирования дикорастущих трав, ягод и грибов.

Активизация использования недревесных ресурсов леса – грибов и ягод – может оказать положительный эффект на увеличение доходов сельского поселения.

Необходимыми мероприятиями при реализации данного направления являются составление подробной карты промышленных запасов дикоросов (в том числе для уточнения запасов сырья и возможных объемов производства) и создание сети устойчивого сбыта производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Создание предприятия по переработке лекарственных растений, а именно организация предприятия по переработке лекарственных растений с производством полного ассортимента чаёв, чайных напитков и бальзамов для профилактики заболеваний и укрепления здоровья, на дальнейших этапах развития позволит увеличить объемы переработки недревесных ресурсов, увеличить доходную часть бюджета поселения.

Комплекс по выращиванию рыбы

Помимо традиционных сфер развития хозяйства в сельском поселении существуют предпосылки для организации рыбоводческих хозяйств в деревнях Алексино и Алексино Отделение. Пруд, находящийся между этих деревень, требует очистки с перспективой для дальнейшего разведения ценных пород рыб. Помимо подходящего водного объекта имеется транспортная сеть, позволяющая доставлять выращенную рыбу конечному потребителю, а также быть легко доступными для потенциальных посетителей хозяйств. В проект рыбного комплекса могут быть включены вспомогательные производства: участок для производства кормов, садки по разведению малька, завод для переработки рыбы.

Сегодня становится очень популярным разведение рыбы в промышленных масштабах, используя установки замкнутого водоснабжения (УЗВ).

Для более полного понимания преимущества проекта стоит уточнить какие достоинства имеет установка замкнутого водоснабжения:

- не наносит вреда экологии;
- возможность полностью контролировать производственный процесс;
- выращивание рыбы на протяжении всего года;
- сравнительно небольшой расход воды;
- себестоимость продукции не зависит от природных факторов;
- интенсивное разведение рыбы при полном контроле заболеваний;
- возможность установки комплекса в местах с экстремальным климатом.

С помощью УЗВ возможно выращивать самую капризную рыбу, в том числе и такую как форель и осетр.

Починковский район является одним из туристических районов Смоленской области. Организация рыбного хозяйства вблизи туристических мест позволит получать дополнительный доход в виде платы за организацию экскурсий на ферму, а также в виде платы за рыбалку на территории озера.

Личные подсобные хозяйства

Личные подсобные хозяйства (ЛПХ) – непредпринимательская деятельность гражданина и членов его семьи по производству и переработке сельскохозяйственной продукции на предоставленном (приобретенном) участке земли, как правило, в сельской местности, для удовлетворения собственных нужд в продуктах питания. ЛПХ – это дом на земле, то есть приусадебный участок, на котором его владельцы занимаются растениеводством и животноводством.

Ведение личного подсобного хозяйства – один из видов разрешенного использования земельных участков категории «земли сельскохозяйственного назначения» либо земельных участков категории «земли населенных пунктов». От того, к какой категории принадлежит данный земельный участок зависит и его правовой режим.

Для того чтобы вести личное подсобное хозяйство, не нужно получать каких – либо разрешений и платить налоги. Единственное, ЛПХ должно быть в обязательном порядке зарегистрировано в похозяйственной книге сельского поселения. При этом в соответствии со ст. 2 Федеральным Законом № 112-ФЗ от 07.07.2003 «О личном подсобном хозяйстве» граждане могут вести деятельность по

производству и переработке сельскохозяйственной продукции не только в целях удовлетворения личных потребностей, но и реализовывать такую продукцию. В соответствии с п. 3 данной статьи, такая реализация не является предпринимательской деятельностью.

Предприятия туризма

Туризм необходимо рассматривать как сферу экономики, а не как необязательное приложение к историческому наследию Смоленской области.

Экономический эффект от развития туризма проявляется прежде всего в создании дополнительных рабочих мест в туристской индустрии, повышении занятости населения, а также в стимулировании развития слабых в экономическом отношении регионов.

Качество рабочих мест в туристской индустрии имеет свои особенности, к которым относятся:

- сезонный характер занятости в туристском обслуживании населения;
- значительный удельный вес работников, занятых неполный рабочий день;
- большой удельный вес низко квалифицированного физического труда;
- ограниченные возможности автоматизации и компьютеризации рабочих мест в туристской индустрии.

Развитие туристской индустрии и повышение качества туристского обслуживания являются дополнительным источником формирования доходной части бюджета муниципального образования.

Создание предприятий туристской индустрии в удаленных малонаселенных и индустриально слаборазвитых регионах, но представляющих интерес для туристов способствует развитию таких регионов.

Развитие агропромышленного комплекса

В рамках развития агропромышленного комплекса в Шаталовском сельском поселении предлагается создание системы тепличных хозяйств по выращиванию овощных и зеленых культур. Тепличный комплекс, направлен на выращивание овощей с последующей их реализацией на территории Починковского района и за его пределами, в результате чего появится возможность расширения производства и выход на новые рынки.

Агропромышленный комплекс играет важную роль в развитии экономики

Шаталовского сельского поселения. Молочное животноводство должно возрождаться и стать приоритетным направлением сельскохозяйственной деятельности. В инфраструктуре цепи поставок этого скоропортящегося продукта важное значение играет строительство молокоприемных пунктов и минизавода по пакетированию молока.

Вместе с этим необходимо реализовывать возможности мясного животноводства. Для развития в этом направлении предлагается строительство бойни с разделочным цехом и холодильной камерой в деревне Мачулы. Благодаря этому производители мяса смогут предложить на рынок охлажденную мясную продукцию, которая будет востребована предприятиями розничной торговли, гостиничного и ресторанных бизнеса, в первую очередь, городов Смоленска, Вязьмы, Рославль и др.

Наличие животноводческих производств следует использовать в процессе улучшения почв. Существующие технологии производства биогумуса – органического удобрения, получаемого при биотехнологической переработке навоза крупного рогатого скота с помощью вермикомпостирования на основе промышленной линии дождевого червя, способны обеспечить район значительным количеством качественных удобрений, которые могут использоваться как для собственного потребления, так и для реализации на рынке.

Оптимальное размещение производства органических удобрений на базе животноводческих комплексов сельского поселения предполагает близость к источнику сырья.

Кроме того, возможен вариант решения задачи увеличения кормовой базы, необходимой для расширения поголовья скота, путем создания мини – завода по производству комбикормов.

3. ИНЖЕНЕРНО – ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

На данной стадии проектирования для рассматриваемой территории проведен анализ существующего положения по инженерному обеспечению: электроснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, электрической связи, санитарной очистке. Выявлены источники по всем видам инженерного обеспечения, и магистральные сети, которые графически представлены на прилагаемой схеме инженерного обеспечения.

В границы рассматриваемых территорий входит жилая застройка деревни Шаталово, деревни Алексино, деревни Алексино отделение, деревни Дмитриевка, деревни Козятники, деревни Льнозавод, деревни Мачулы, деревни Мачулы – 1, деревни Митюли, деревни Новоселье, посёлка Шаталово – 1 и деревни Энгельгардтовская.

3.1 Электроснабжение

Все населённые пункты Шаталовского сельского поселения Починковского района Смоленской области находятся в зоне обслуживания ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» – «Смоленскэнерго».

Электроснабжение Шаталовского сельского поселения осуществляется от питающего центра – подстанции «ПС Шаталово 35/10» и «ПС Коминтерн 35/10», находящихся на обслуживании производственного отделения «Починковский РЭС» филиала ОАО «МРСК Центра» – «Смоленскэнерго». Технические характеристики этих подстанций представлены в таблице 29 и таблице 30, ограничение на присоединение к объектам электросетевого хозяйства отсутствует¹⁰.

¹⁰http://www.mrsk-1.ru/ru/clients/inter_map/region/?region_id_4=8.

Таблица 29

Технические характеристики ПС Шаталово 35/10

Год ввода	1959
Установленная мощность трансформаторов, МВА	2,5 + 2,5
Существующая нагрузка по замерам, МВА	1,75
Фактический резерв мощности с учётом замеров режимного дня, МВА	0,875
Мощность по договорам на ТП, находящихся на исполнении, МВА	0,00
Максимальная разрешённая мощность (по актам ТП), МВА	0,88

Таблица 30

Технические характеристики ПС Коминтерн 35/10

Год ввода	1975
Установленная мощность трансформаторов, МВА	2,5 + 2,5
Существующая нагрузка по замерам, МВА	0,6
Фактический резерв мощности с учётом замеров режимного дня, МВА	2,025
Мощность по заключённым договорам на ТП, МВА	1,18
Мощность по договорам на ТП, находящихся на исполнении, МВА	1,48
Максимальная разрешённая мощность (по актам ТП), МВА	0,55

От питающих центров электроэнергия распределяется на напряжения 6 и 10 кВ через распределительные пункты и трансформаторные подстанции 6(10)/0,4 кВ.

Мощность существующей системы электроснабжения Шаталовского сельского поселения в целом удовлетворяет потребности коммунально – бытовых и промышленных потребителей.

Расчетная удельная электрическая нагрузка электроприемников жилой застройки Шаталовского сельского поселения на 01.01.2014 составляет 1670 кВт.

На расчетный срок прогнозируется увеличение удельной электрической нагрузки до 2087,5 кВт.

На снижении надежности работы системы электроснабжения Шаталовского сельского поселения отражается: