

Таблица 8

**Показатели естественного движения населения**

<b>Показатель</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>
Естественный прирост/убыль населения (человек)	- 30	- 25	- 23
Коэффициент естественного прироста/убыли (%)	- 7,09	- 6,30	- 6,15
Коэффициент жизненности (%)	23,08	28,57	25,81

В частности, коэффициент жизненности показывает соотношение между рождаемостью и смертностью, характеризует воспроизводство населения. Если коэффициент жизненности меньше 100%, то население региона вымирает.

Таким образом, на 01 января 2014 г. в Шаталовском сельском поселении преобладает население трудоспособного возраста (61% от общей численности), которое может стать основой будущего развития поселения. Население моложе трудоспособного возраста составляет около 14% от общей численности населения, население старше трудоспособного возраста – 25%.

Наряду с процессами естественного воспроизведения населения большую роль в формировании демографического потенциала играет механическое движение населения (миграция). Миграция – это процесс территориального перемещения населения, посредством которого мигранты стремятся улучшить условия своей жизни. Первостепенную роль в территориальной мобильности населения играют экономические факторы. Изучение материалов миграционного движения населения показывает, что основные потоки направляются преимущественно в те экономические районы, социально – экономические условия которых более полно удовлетворяют потребности людей на современном этапе. В последние годы всё большее значение приобретают такие факторы миграции, как культурные и бытовые условия жизни, возможность выбора интересной профессии<sup>5</sup>.

В Шаталовском сельском поселении сальдо механической миграции за последние годы имеет резко отрицательное значение в связи с передислокацией 47 Гвардейского разведывательного авиаполка (начало – 2009 год), базировавшегося в посёлке Шаталово – 1.

<sup>5</sup> [http://gildiya-avtorov.ru/tver/Mehanicheskoe\\_dvizhenie.html](http://gildiya-avtorov.ru/tver/Mehanicheskoe_dvizhenie.html)

Задачей администрации Шаталовского сельского поселения на ближайшую перспективу является проведение миграционной политики, направленной на оптимизацию миграционного движения населения, обеспечение соответствия трудовых ресурсов рабочим местам. Решение указанных задач возможно путем планового переселения населения Смоленской области, особенно уроженцев данного сельского поселения, а также путем приглашения на постоянное жительство через средства массовой информации.

В соответствии с Указом президента РФ в посёлке Шаталово с декабря 2014 года восстанавливается воинская часть Военно – воздушных сил Российской Федерации. Аэродром, военный городок и его инфраструктура начнут возрождаться. Предполагается, что в гарнизоне будет служить более 700 военнослужащих постоянного и переменного состава. Постоянный состав с семьями расквартируется в свободном жилом фонде посёлка Шаталово. Это создаст дополнительную нагрузку на объекты социальной и культурно – бытовой направленности.

## 2.2 Прогноз численности населения на расчетный период

В целях настоящего Генерального плана прогноз численности населения Шаталовского сельского поселения был рассчитан по двум сценариям:

- 1) на основе существующей демографической ситуации;
- 2) с учетом механической миграции населения в результате внедрения ряда мероприятий, направленных на развитие сельского поселения;

### Сценарий № 1

Расчетный период включает в себя следующие этапы:

- первая очередь – ориентировочно 2024 год;
- расчетный срок – ориентировочно 2044 год;

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2013 год.

Характеристика существующей демографической ситуации и прогноз численности населения сельского поселения на расчетный срок производились на основе предоставленных данных по общей численности населения за полный 2013 год, а также сведений о естественной динамике и изменении половозрастной структуры населения.

Прогнозирование общей численности населения осуществлялось по модели, отражающей линейную функциональную зависимость общей численности населения от показателей естественного движения населения. Расчет численности населения на определенный период производился по формуле:

$$N_x = N_0 + (x - 2013)(b - d),$$

где:

$x$  – год, на который производится расчет;

$N_x$  – общая численность населения в год « $x$ »;

$N_0$  – общая численность населения в 2013 г.;

$b$  – ежегодное число родившихся;

$d$  – ежегодное число умерших.

Ежегодное число родившихся в сельском поселении было определено как среднее значение соответствующих показателей за 2011 – 2013 гг., ежегодное число умерших в сельском поселении было определено как среднее значение соответствующих показателей за 2010 – 2013 гг.

Расчетные данные (без учёта военнослужащих восстановливаемой воинской части в посёлке Шаталово), полученные в результате прогнозирования численности населения на 2024 г. и 2044 г. обобщены в таблице 9.

Таблица 9

**Прогноз численности населения**

Наименование сельского поселения	Численность населения на 01.01.2014, чел.	Численность населения на конец 2024 г., чел.	Численность населения на конец 2044 г., чел.
Шаталовское сельское поселение	3729	3443	2923

Исходя из сложившейся на сегодняшний день демографической ситуации, в прогнозируемом периоде сохранится тенденция естественной убыли населения. По прогнозным расчетам, среднегодовая численность населения сельского поселения в 2024 году составит 3443 человека, в 2044 году – 2923 человека. Таким образом, к 2044 году в Шаталовском сельском поселении ожидается сокращение общей численности населения на 806 человек. Как уже указывалось выше, основной причиной сокращения численности населения является естественная убыль.

Решением демографической проблемы является проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие потенциала Шаталовского сельского поселения, которые позволяют обеспечить, в первую очередь, миграционный приток населения (в основном, за счет молодых специалистов), а затем и естественный прирост, следствием чего, в свою очередь, станет рост коэффициента эффективности воспроизводства населения.

**Сценарий № 2**

При определении прогнозной численности населения Шаталовского сельского поселения учитывались положения «Концепции демографического развития Смоленской области на период до 2025 года»<sup>6</sup>, которая учитывает особенности демографического развития Смоленской области и основывается на Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Концепция направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, укрепление института семьи, регулирование внутренней и

<sup>6</sup>Утверждена Указом Губернатора Смоленской области от 21.04.2008 № 12.

внешней миграции и улучшение на этой основе демографической ситуации в Смоленской области.

Целями демографического развития Смоленской области на период до 2025 года являются:

- стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 991 – 993 тыс. человек и создание условий для её роста к 2025 году до 1014 тыс. человек;
- повышение качества жизни населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году – до 75 лет;
- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;
- обеспечить миграционный прирост населения.

Достижение целей демографического развития Смоленской области зависит от успешного поэтапного решения таких задач социально – экономического развития, направленных на стабилизацию демографической ситуации и обеспечение устойчивого поступательного развития социальных институтов, а также закрепление полученных положительных результатов во всех сферах жизни общества, как:

- снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам;
- интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения);
- создание рынка доступного жилья;
- создание гибкого рынка труда;
- улучшение санитарно – эпидемиологической обстановки.

Таким образом, для того, чтобы переломить сложившуюся ситуацию, администрация Шаталовского сельского поселения должна сосредоточить свои усилия на проведении эффективной демографической и миграционной политики, включающей в себя:

- рост уровня рождаемости;
- снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
- рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;

- рост миграционных потоков (особенно в период 2024 – 2044 гг.).

Росту рождаемости и снижению смертности будет способствовать дальнейшая реализация на территории Починковского района приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого происходит оснащение медицинских учреждений современным оборудованием, а также производится выдача родовых сертификатов, что способствует оказанию более квалифицированной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов.

На поддержку материнства и детства направлены мероприятия и на региональном уровне (областные Законы «Об областном государственном единовременном пособии при рождении ребенка» и «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей на территории Смоленской области»).

Для определения расчетной численности населения (оптимистичный прогноз) были заложены следующие тенденции естественного и миграционного движения:

- увеличение к 2044 году усреднённого общего коэффициента рождаемости с 2,27‰ до 15‰;
- сохранение к 2044 году общего коэффициента смертности не более 10,0‰;
- положительная динамика коэффициента естественного прироста населения до 5‰ к 2044 году.

Исходя из вышеуказанного, перспективные показатели демографической ситуации в Шаталовском сельском поселении выглядят следующим образом (таблица 10).

Таблица 10

#### Основные тенденции естественного движения населения

Показатель	На 01.01.2014	На конец 2024 г.	На конец 2044 г.
Рождаемость, чел. на 1000 населения	2,27	11,00	15,00
Смертность, чел. на 1000 населения	8,60	10,00	10,00
Естественный прирост, чел. на 1000 населения	- 6,33	1,00	5,00

Положительное влияние на демографическую ситуацию в сельском поселении окажет дальнейший ежегодный миграционный прирост, преимущественно за счет трудовых мигрантов обоего пола.

На основе существующих и заложенных тенденций демографической и миграционной активности была определена численность населения Шаталовского сельского поселения на расчетный срок до 2044 года (таблица 11).

Таблица 11

**Прогноз численности населения**

Наименование сельского поселения	Численность населения на 01.01.2014, чел.	Численность населения на конец 2024 г., чел.	Численность населения на конец 2044 г., чел.
Шаталовское сельское поселение	3729	3762	4194

Проектом предусматривается, что к 2044 г. Шаталовское сельское поселение будет представлять собой развивающееся поселение с преобладанием населения в трудоспособном возрасте.

Общая численность населения увеличится на 465 человек (или на 12,47%) и составит 4194 человека.

С учетом вышеизложенного, а также военнослужащих и членов их семей военного гарнизона посёлка Шаталово, проектные показатели Шаталовского сельского поселения на расчетный срок составят (таблица 12):

Таблица 12

**Проектные показатели на расчетный срок до 2044 г.**

Наименование сельского поселения	Проектная численность населения на расчетный срок, чел.	Проектная площадь сельского поселения, км <sup>2</sup>	Проектная плотность населения сельского поселения, чел/м <sup>2</sup>
Шаталовское сельское поселение	5194	115,17	45,10

Проектные показатели численности населения сельского поселения не противоречат рекомендациям утверждённых схем территориального планирования Смоленской области и Починковского района.

Для улучшения демографической ситуации в Шаталовском сельском поселении и достижения прогнозных показателей численности населения рекомендуется реализовать следующие программы:

- экономической поддержки многоукладного сельскохозяйственного производства;
- снижения бюрократического давления на производителей сельскохозяйственной продукции и создания юридических преимуществ для деятельного населения;
- создания условий для снижения односторонней индустриальной миграции населения из села в город, за счет административной поддержки предпринимательства и бизнеса в образовании новых рабочих мест на селе;
- повышения качества жизни в сельской местности за счет развития инженерно – транспортных коммуникаций;
- возвращения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный цикл;
- популяризации сельского образа жизни среди населения.

## 2.3 Жилищный фонд и жилищное строительство

В соответствии с законодательством (ФЗ РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») к вопросам местного значения поселения в данной сфере относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений...

Жилищная сфера Шаталовского сельского поселения (таблица 13) представлена индивидуальными жилыми домами (деревянными, усадебного типа) и многоквартирными домами до 5 этажей.

Таблица 13

### Жилищный фонд

Показатель	Общая площадь жилых помещений - всего, тыс. м <sup>2</sup>	%	в том числе:			
			в индивидуальных жилых домах	%	в многоквартирных жилых домах	%
Жилищный фонд – всего	112,579	100,0	39,622	35,20	72,957	64,80
из него частная собственность:	112,579					
граждан	40,6	36,06	32,775	29,12	7,825	6,94
юридических лиц	–	–	–	–	–	–
государственная собственность	58,427	51,90	–	–	58,427	51,90
муниципальная собственность	13,552	12,04	6,847	6,08	6,705	5,96

По данным технической инвентаризации на 01.01.2014 жилищный фонд составил 112,579 тыс. м<sup>2</sup>, общее количество жилых домов – 559 единиц. Из этого количества 40,6 тыс. м<sup>2</sup> (36,06%) находится в частной собственности граждан, 58,427 тыс. м<sup>2</sup> (51,9%) – в государственной собственности и 13,552 тыс. м<sup>2</sup> (12,04%) – в муниципальной собственности.

Исходя из этого, в целом на каждого жителя Шаталовского сельского поселения приходится 30,19 м<sup>2</sup> жилой площади. На сегодняшний день на территории сельского поселения выполняется норматив на расчётный период 2020 года минимальной обеспеченности жилой площадью в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Смоленской области<sup>7</sup> (таблица 14).

Таблица 14

**Расчетная минимальная обеспеченность общей площадью жилых помещений**

<b>Наименование</b>	<b>Фактические отчетные показатели на 2011 год, м<sup>2</sup>/чел.</b>	<b>Показатели на расчетные периоды м<sup>2</sup>/чел.</b>	
		<b>2020 год</b>	<b>2030 год</b>
Расчетная минимальная обеспеченность общей площадью жилых помещений	25,6	28,1	31,1

Оценивая уровень благоустройства жилищного фонда Шаталовского сельского поселения (таблица 15) необходимо отметить, что по данным на 01.01.2014 водопроводом обеспечено – 86,00% жилой площади сельского поселения; канализацией – 51,9%; ваннами (душем) – 51,9%; газом – 100%. Напольные электрические плиты в домах сельского поселения отсутствуют. Общая площадь, оборудованная одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением и газом составляет 58,427 тыс. м<sup>2</sup> (51,9% жилой площади). Газоснабжение жилых домов и других помещений в деревнях Алексино, Алексино Отделение, Козятники, Митюли организовано сжиженным углеводородным газом в баллонах.

Таблица 15

**Оборудование жилищного фонда Шаталовского сельского поселения**

<b>Наименование показателя</b>	<b>Общая площадь жилых помещений, тыс. м<sup>2</sup></b>	<b>В процентах</b>
Всего	112,579	100,00
в том числе оборудованная:		
водопроводом	96,817	86,00
в том числе централизованным	71,627	63,62

<sup>7</sup>Постановление Администрации Смоленской области № 141 от 28.02.2014 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Смоленской области «Планировка и застройка городов и иных населенных пунктов Смоленской области» в новой редакции.

Наименование показателя	Общая площадь жилых помещений, тыс. м <sup>2</sup>	В процентах
водоотведением (канализацией)	58,427	51,90
в том числе централизованным	58,427	51,90
отоплением	112,579	100,00
в том числе централизованном	58,427	51,90
горячим водоснабжением	58,427	51,90
в том числе централизованным	58,427	51,90
ваннами (душем)	58,427	51,90
Газом (сетевым, сжиженным)	112,579	100,00
Напольными электрическими плитами	-	-

Обслуживанием сферы жилищно – коммунального хозяйства в сельском поселении и благоустройством территории посильно занимается Администрация Шаталовского сельского поселения. Гарантирующей организацией для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования в соответствии с постановлением Администрации Шаталовского сельского поселения от 19.02.2014 № 1 является РЭУ – 12 «Славянка» Калужской области. Эффективным такое положение дел в сфере ЖКХ назвать сложно. Проблемы:

- отсутствие договора с управляющей компанией на обслуживание многоквартирных домов;
- отсутствие средств на приобретение техники для выполнения ремонтных работ;
- отсутствие средств на приобретение материалов и инструментов для выполнения тех или иных работ;
- наличие непогашенной задолженности за оказанные жилищно – коммунальные услуги.

Основные показатели, характеризующие состояние жилищного фонда сельского поселения по состоянию на 01.01.2014 представлены в таблице 16.

Таблица 16

**Сводные данные о состоянии жилищного фонда**

Показатель	Общая площадь жилых помещений, тыс. м <sup>2</sup>	%	в индивидуальных жилых домах	в многоквартирных жилых домах
<b>По материалу стен</b>				
кирпичные	29,894	26,55	1	46
панельные	37,781	33,56	—	15
деревянные	24,512	21,77	236	50
прочие	20,392	18,12	211	—
<b>По годам возведения</b>				
1921 – 1945	0,120	0,11	2	—
1946 – 1970	39,588	35,17	319	18
1971 – 1995	72,871	64,72	127	93
после 1995	—	—	—	—
<b>По проценту износа</b>				
от 0 до 30%	0,778	0,69	6	—
от 31% до 65%	101,071	89,78	426	83
от 66% до 70%	7,458	6,62	14	21
свыше 70%	3,272	2,91	2	7

Таким образом, в Шаталовском сельском поселении 33,56% общей жилой площади находится в панельных домах. Многоквартирные жилые дома по материалу стен, в основном, кирпичные и деревянные.

Наибольшая площадь жилых домов (72,871 тыс. м<sup>2</sup>, около 65%) была построена в период 1971 – 1995 гг.. Характерной особенностью жилищного фонда Шаталовского сельского поселения является то, что после 1995 года жилищное строительство практически не велось. Этим обусловлен достаточно большой процент износа жилищного фонда Шаталовского сельского поселения – свойственна постепенная тенденция увеличения аварийного и ветхого жилищного фонда.

## 2.4 Прогноз развития жилищной сферы

Развитие жилищной сферы подразумевает организацию благоприятной и безопасной среды проживания населения, отвечающей его социальным, культурным, бытовым и другим потребностям.

Расчет требуемой площади жилой застройки сельского поселения для расселения прогнозного числа населения представлен в таблице 17.

Таблица 17

**Расчет требуемой площади территории  
для расселения населения поселения в прогнозном периоде**

Численность населения, чел.	Расчетная минимальная обеспеченность общей площадью жилых помещений, м <sup>2</sup> /чел.	Требуемая площадь индивидуальной жилой застройки, м <sup>2</sup>
5194	31,1	161533,2

Исходя из указанных выше нормативов минимальной обеспеченности населения жилой площадью, а также с учетом рассчитанной прогнозной численности населения к 2044 году общая площадь жилищного фонда должна быть увеличена почти в 1,4 раза и составить 161533,2 м<sup>2</sup>. Таким образом, увеличение жилого фонда сельского поселения должно составить не менее, чем на 48954,2 м<sup>2</sup> (161533,2 м<sup>2</sup> [план] – 112579 м<sup>2</sup> [факт]).

Настоящим Генеральным планом, с учетом перспектив развития сельского поселения, предлагается организовать новое жилищное строительство в деревнях Шаталово, Мачулы, Дмитриевка и Льнозавод, а также выделение участков под личные подсобные хозяйства в деревне Новоселье.

ТERRITORIALLY – планировочный потенциал Шаталовского сельского поселения дает возможность обеспечить повышение качества жилищного фонда, соответствующего комфортным условиям проживания, при обязательном выполнении экологических, санитарно – гигиенических и градостроительных требований.

Предусматривается преимущественный тип застройки – малоэтажная индивидуальная жилая застройка с возможностью ведения личного подсобного

хозяйства, жилые зоны с участками до 0,2 га, застроенные индивидуальными жилыми домами в 1 – 3 этажа общей площадью 100 – 150 м<sup>2</sup> и более.

Кроме того, проектом предусматривается возможность выборочной застройки за счет сноса обветшавшего жилого фонда. Однако предварительно необходимо оформить документально перечень ветхого и аварийного жилищного фонда Шаталовского сельского поселения.

При этом в зонах охраны памятников и зонах регулирования застройки размещение объектов нового строительства должно осуществляться с учетом действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Организация нового строительства должна осуществляться параллельно с реализацией комплекса мероприятий по инженерной подготовке и защите территорий, мероприятиями по развитию инженерной инфраструктуры, озеленению и благоустройству.

В проекте Генерального плана определены следующие стратегические принципы градостроительной организации жилых зон:

- размещение необходимых в течение расчетного срока объемов жилищного строительства в населенных пунктах Шаталовского сельского поселения;
- строительство нового жилищного фонда поселения на экологически безопасных территориях с учетом системы нормативных планировочных ограничений;
- постепенная ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда, строительство на освободившихся площадках новых жилых зданий и обслуживающих объектов;
- комплексная застройка и благоустройство районов нового жилищного строительства с полным инженерным оборудованием территории и строительством объектов социальной сферы, устройством спортивных и зеленых зон;
- эффективное использование территорий – выборочное уплотнение территорий существующих жилых районов в соответствии с нормативами плотности; размещение обслуживающих объектов в комплексе с существующими и новыми жилыми зданиями;
- комплексная реконструкция и благоустройство сложившихся жилых зон –